

«О службе в органах местного самоуправления», лицам, которые занимают должности, отнесенные к 5-й категории, может быть присвоен 11-й, 10-й и 9-й ранг должностных лиц ОМС.

Каковы особенности режима работы администратора?

Такие особенности предусмотрены ст. 12 Закона № 5203 и Положением № 118. В частности, ЦПАУ при исполкомах горсоветов городов, которые являются админцентрами областей, АР Крым,

при Киевском и Севастопольском городских советах должны работать не менее 6 дней в неделю и 7 ч в день. Что касается других центров, то время их работы должно составлять по меньшей мере 5 дней в неделю и 7 ч в день.

Если услуги предоставляются в территориальных подразделениях центра или же администратором на удаленном рабочем месте, то время приема посетителей определяется местным советом, которым принято решение о создании ЦПАУ.

ВЫВОДЫ



Решение о создании ЦПАУ принимается сессией соответствующего совета. Своим решением совет также определяет количество должностей администраторов, которые будут предоставлять административные услуги, и конкретизирует перечень услуг, которые ими будут предоставляться.

Администратор является должностным лицом органа местного самоуправления, что предусматривает присвоение ему ранга. Круг его полномочий и осуществляемых функций достаточно широк. Поэтому советуем взвешенно относиться к назначению на эту должность работника, с учетом всех рисков недобросовестности работы, и при необходимости устанавливать ему срок испытания во время заключения трудового договора.

Отбирая претендента на должность по конкурсу, следует не только тщательно образом ознакомиться с теми документами, которые подтверждают его профессионализм, но и определить, например, как он планирует организовать свою работу, способен ли он вежливо работать с разным контингентом посетителей, что будет обеспечивать качество предоставления административных услуг. При необходимости лицо должно пройти стажировку или профессиональное обучение в различных сферах (земельного права, оформление разрешительных документов и т. п.).

Сергей КРАВЦОВ, заведующий отделом по научному обеспечению вопросов занятости, социального диалога и стандартов труда Научно-исследовательского института труда и занятости населения Минсоцполитики и НАН Украины, кандидат социальных наук



ИНТЕГРИРОВАННЫЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ СМЕЖНЫЕ ПРОФЕССИИ

Что делать, если есть распоряжение о реструктуризации учреждения путем сокращения штата работников, а такое сокращение фактически делает невозможным надлежащее функционирование определенных направлений работы? Решений этого вопроса может быть несколько: от совмещения и совместительства до использования интегрированных и технологически смежных профессий или должностей. Рассмотрим это на примерах.

Значение терминов

Сначала напомним значение терминов совмещение, совместительство, интегрированность (укрупненность) и технологическая смежность профессий в кадровом делопроизводстве.

Интеграция профессий – это объединение профессий и работ в новую работу (профессию) более широкого профиля; образование профессии с помощью объединения в ней подобных по содержанию задач и обязанностей, квалификационных требований и других норм профессий, ко-

которые интегрируются с сохранением их главных функций и соблюдением норм законодательства о труде (особенно в случае принадлежности или непринадлежности соответствующих профессий к Спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту на льготных условиях, утвержденным постановлением КМУ от 16.01.03 г. № 36, и Спискам производств, работ, цехов, профессий и должностей, занятость работников в которых дает право на ежегодные дополнительные отпуска за работу с вредными и тяжелыми условиями труда и за особый характер труда, утвержденным постановлением КМУ от 17.11.97 г. № 1290).

В случае интеграции профессий в новую те, что были интегрированы, остаются действующими. А вот если речь идет об укрупненной профессии, то в общей совокупности те профессии, которые вошли в нее, отменяются, то есть являются недействующими. Итак, следует различать понятия интегрированная и укрупненная профессия. В статье речь пойдет и об укрупненных, и об интегрированных профессиональных названиях работ.

Такие профессии на сегодня предусмотрены в Национальном классификаторе ДК 003:2010 «Классификатор профессий», утвержденном приказом Госпотребстандарта от 28.07.10 г. № 327 (далее – ДК 003:2010).

Уменьшение расходов со стороны работодателей благодаря использованию новых интегрированных профессий объясняется тем, что в них входит определенное количество подобных по функциональным обязанностям профессий, а следовательно, уменьшается штат рабочих и высвобождаются определенные денежные средства. Например, если работодатель использует труд рабочих по таким профессиям, как «Кузнец на молотах и прессах», «Кузнец ручнойковки», «Кузнец-штамповщик», «Кузнец-штамповщик на ротационных машинах», то возможно их объединение в одну новую интегрированную профессию «Кузнец в производстве готовых металлических изделий».

Технологически-смежные профессии – профессии, которые имеют одинаковые квалификационные требования к работам и находятся в пределах одной профессиональной группы ДК 003:2010. К ним также относятся специализации профессии. Такие профессии или отдельные виды работ могут быть объединены в интегрированные профессии. Одним из показателей технологически смежных профессий может быть их принадлежность к одной специальности и направлению подготовки.

Также такое понятие можно применить и к отдельным видам работ в рамках разных профессий, но в случае, если на такие профессии можно распространить действие норм совмещения или совместительства. В любом случае действующее законодательство Украины не определяет этого термина. Вместе с тем он используется для расширения должностных (рабочих) инструкций в случае перераспределения труда между работниками.

Совместительство – выполнение работником, кроме своей основной, другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время на том же или другом предприятии.

Совмещение – выполнение работником на том же предприятии наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительной работы по другой профессии (должности) или обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от своей основной работы в рабочее время без изменения его продолжительности.

Схожесть этих понятий в том, что работник, кроме основной, выполняет другую дополнительную работу, а отличие – при условиях совместительства работа выполняется в свободное от основной работы время, а совмещение – в основное рабочее время.

Следует понимать, что в случае совмещения и совместительства одинаково должны осуществляться дополнительные начисления на заработную плату, тогда как использование интегрированных профессиональных названий работ этого не предусматривает. Итак, в случае совместительства или совмещения фактической экономии фонда оплаты труда не будет происходить. Поэтому нужно применять или расширение должностных (рабочих) инструкций по технологически смежным или же интегрированным (укрупненным) профессиям.

Использование интегрированных профессий

Рассмотрим такой пример. Профессиональное название работы «рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту домов» (код 7129) является укрупненной, то есть интегрированной профессией.

Использование этого профессионального названия работы уменьшает штат квалифицированных рабочих в случае, если необходимо использова-

ние таких видов работ, как уборка и санитарное содержание домов и близлежащих территорий (дворовых территорий, тротуаров, сточных канав, урн, мусоросборников, лестничных площадок и маршей, помещений общего пользования, кабин лифтов, подвалов, чердаков и т. п.); периодический осмотр технического состояния домов и сооружений, которые обслуживает, оборудования и механизмов, их техническое обслуживание и ремонт с выполнением всех видов ремонтно-строительных работ (в т. ч. сварочных) с применением всех видов подъемных и страховочных устройств и механизмов; выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту всего инженерно-технического оборудования домовладений; монтаж, демонтаж и текущий ремонт электрических сетей и электрооборудования с выполнением электротехнических работ и т. п. (более детально см. Справочник квалификационных характеристик профессий работников (Выпуск 87 «Жилое и коммунальное хозяйство населенных пунктов»), утвержденный приказом Госкомитета строительства, архитектуры и жилищной политики от 14.06.99 г. № 144, далее – Справочник).

Как видим из примера, фактически рабочий выполняет некоторые работы рабочего по комплексной уборке и содержанию домов с близлежащими территориями, уборщика мусоропроводов, лифтера, оператора по диспетчерскому обслуживанию лифтов, слесаря аварийно-восстановительных работ, озеленителя, электромонтажника-наладчика, штукатура, маляра и т. п.

Конечно же, такой рабочий не может, да и не должен, иметь все присущие перечисленным рабочим функции, а только в пределах рабочей инструкции на основании соответствующей квалификационной характеристики. Кроме того, работы такого рабочего имеют не первичный характер, то есть он улучшает и наблюдает за тем, что уже было сделано. По нашему мнению, для первичных работ лучше временно нанимать квалифицированных рабочих необходимых направлений деятельности.

Разграничение по квалификационным группировкам

Как уже отмечалось выше, технологическая смежность профессий между собой является одним из оснований для расширения должностных, рабо-

чих инструкций работников относительно поручения им дополнительных видов работ в рамках одной квалификации. Об этом, наряду с другим, речь идет в «Общих положениях» Справочника (Выпуск 1).

Однако определенные профессиональные названия работ, которые содержатся в ДК 003:2010, вроде бы имеют вид интегрированных, например «экономист по бухгалтерскому учету и анализу хозяйственной деятельности». Кажется возможным использование этого профессионального названия работы вместо профессий «экономист» и «бухгалтер (с дипломом специалиста)». Однако в этом случае следует принимать во внимание соответствующие квалификационные характеристики этих профессий.

Кроме того, анализ этих двух профессий согласно ДК 003:2010 свидетельствует об отнесении первой к классификационной группировке ДК 003:2010 2441.2 «Экономисты», а второй – 2411.2 «Аудиторы и квалифицированные бухгалтеры». Итак, они отличаются по профессиональным признакам, что говорит об их технологической несмежности.

По нашему мнению, «экономист по бухгалтерскому учету и анализу хозяйственной деятельности», прежде всего является экономистом, главной функцией которого являются проведение экономической политики предприятия по направлению учета и хозяйствования. К видам работ такого экономиста не относятся бухгалтерские операции по ведению учета необоротных активов, запасов, денежных средств, расчетов и других активов, собственного капитала и обязательств, доходов и расходов по принятой в учреждении форме бухучета с соблюдением единых методологических принципов бухгалтерского учета и с учетом особенностей деятельности учреждения и технологии обработки данных и т. п.

Итак, профессия «экономист по бухгалтерскому учету и анализу хозяйственной деятельности» не относится к интегрированной (укрупненной) профессии и не может быть использована для расширения должностной инструкции бухгалтера (с дипломом специалиста).

В любом случае работодатель имеет право применять другие подходы к экономии фонда оплаты труда, например использовать труд по неполной ставке или совмещать должности и т. п.