

Елена КАНТЕРМАН, юрист

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: КТО И КАК ПРОВЕРЯЕТ

В этой консультации мы расскажем, кто и как вправе проверить у вас соблюдение законодательства о пожарной безопасности.

Общие положения

Контролировать пожарную безопасность имеет право Государственная служба по чрезвычайным ситуациям (далее – ГСЧС). Такие полномочия ей предоставлены ст. 67 КГЗ. Кроме того, ГСЧС действует в соответствии с Положениями, утвержденными Указом № 20/2013 и Постановлением № 1052.

Официальный сайт службы: <http://www.dsns.gov.ua>.

? Распространяется ли на ГСЧС мораторий?

Только частично. Мораторий установлен Законом № 1728, а перечень органов, на которые его действие не распространяется, приведен в Постановлении № 1104.

Согласно Постановлению № 1104 мораторий не распространяется на ГСЧС в части осуществления государственного надзора (контроля) относительно:

- заведений здравоохранения и отдыха детей, интернатных заведений, заведений дошкольного, общего среднего, профессионального (профессионально-технического) и специализированного образования;
- субъектов хозяйствования (далее – СХ) с высокой степенью риска (в т. ч. объектов топливно-энергетического, военно-промышленного комплексов, объектов повышенной опасности, химически опасных объектов и объектов высотного строительства).

? Как определить степень риска СХ?

Критерии отнесения к той или иной степени риска определены Постановлением № 1043. **Например,** к высокой степени риска относятся

СХ, которые осуществляют деятельность на территории или в помещении объекта, который является памятником культурного наследия национального значения.

Таким образом, в 2018 году ГСЧС имеет право далеко не все предприятия и предпринимателей.

? Распространяется ли на ГСЧС действие Закона № 877?

Да, распространяется. Сфера действия этого Закона определена в ст. 2. В ней содержится перечень контролирующих органов, на которых Закон № 877 не распространяется, и перечень органов, подпадающих под действие этого документа только частично. Ни в одном из перечней ГСЧС нет. Поэтому в своей контрольно-проверочной деятельности эта служба обязана руководствоваться Законом № 877.

? Какими еще нормативными актами руководствуются органы ГСЧС при проверках?

Кроме Закона № 877, ГСЧС при проведении проверок пожарной безопасности руководствуется также:

- КГЗ;
- Постановлением № 1043;
- Положениями № 20/2013 и № 1052.

Стоит обратить внимание еще на один документ, который не является нормативным, тем не менее проверяющие его используют при проверках. Это Методические рекомендации № 13.

? Какие вопросы могут интересовать проверяющих в ходе проверки?

Приказом № 1337 утверждена форма акта, который составляется по результатам плановой или внеплановой проверки. Эта форма содержит перечень вопросов, которые будут проверяться, а именно:

- наличие на объекте распорядительных документов и информационных указателей по вопросам пожарной безопасности;
- применение в строительстве и на производстве материалов и веществ с определенными показателями относительно пожарной опасности;
- наличие декларации соответствия материально-технической базы СХ требованиям законодательства по вопросам пожарной безопасности;
- проведение инструктажей и прохождение обучения по вопросам пожарной безопасности;
- противопожарное состояние содержания путей эвакуации и выходов и т. д.

Виды проверок и требования к их проведению

Органы ГСЧС вправе проводить плановые и внеплановые проверки.

Плановые проверки

Основные требования к плановым проверкам таковы:

1. СХ должен быть внесен в план проверок на соответствующий год.

План проверок на 2018 год можно найти на сайте ГСЧС: <http://www.dsns.gov.ua/ua/Organizacija-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html>.

2. При включении СХ в план проверок должны соблюдаться требования к периодичности проведения проверок в зависимости от степени риска СХ, а именно:

- с высокой степенью риска – не чаще одного раза в 2 года;
- со средней – не чаще одного раза в 4 года;
- с незначительной – не чаще одного раза в 6 лет.

Критерии степеней риска в данном случае утверждены Постановлением № 1043.

Обратите внимание: с 29.12.17 г. критерии поменялись. А планы проведения проверок на 2018 год были утверждены еще с учетом старых критериев, утвержденных Постановлением № 306. Поэтому на практике возможны случаи, когда предприятие было отнесено к высокой степени риска и включено в план на основании старых

критериев, а по новым критериям не является таковым.

О проблемных моментах применения новых критериев Государственная регуляторная служба издала письмо без номера от 23.03.18 г., в котором рекомендует в спорных случаях, касающихся проверок на 2018 год, обращаться за разъяснениями в Департамент предотвращения чрезвычайных ситуаций ГСЧС и приводит в письме его электронные адреса и телефоны.

3. О проведении плановой проверки СХ должен быть уведомлен не позднее чем за 10 дней до ее начала (ч. 4 ст. 5 Закона № 877).

Внеплановые проверки

Основания для проведения внеплановых проверок определены ст. 6 Закона № 877.

Важно помнить: в ходе внеплановых проверок должны выясняться только те вопросы, необходимость проверки которых стала основанием для ее проведения, с обязательным указанием этих вопросов в направлении на проверку.

Срок проведения внеплановой проверки – не больше 10 рабочих дней, а относительно субъектов малого предпринимательства – 2 рабочих дней. Продление срока проверки не допускается.

Какие документы должны предъявить проверяющие

До начала проверки представители ГСЧС обязаны предъявить СХ (ч. 5 ст. 7 Закона № 877):

- направление на проверку (примерная его форма приведена в приложении 1 к Методрекомендациям № 13);
- служебные удостоверения;

Копия направления передается СХ.

Ответственность

Если в ходе проверки обнаружены нарушения СХ требований законодательства о пожарной безопасности, то проверяющие могут выдать ему предписание на устранение этих нарушений (примерная форма предписания приведена в приложении 6 к Методрекомендациям № 13). В предписании будут указаны не только нарушения, но и срок их устранения.



Учтите, что выполнение предписания может быть проверено органом ГСЧС. Проверка выполнения предписания – одно из оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренное ст. 6 Закона № 877.

Что касается приостановки деятельности СХ (его объектов, цехов, участков, машин и механизмов, оборудования, транспортных средств), то сам контролирующий орган не вправе вынести такого решения. Однако он может об-

ратиться с иском в административный суд на основании ст. 70 КГЗ.

Например, такое решение о приостановке деятельности СХ было вынесено окружным административным судом г. Киева 20.06.18 г. (ЕГРСР, рег. № 74783216).

Также к должностным лицам СХ, виновным в допущенных нарушениях, может быть применена административная и уголовная ответственность (см. таблицу).

Ответственность за нарушения в сфере законодательства о пожарной безопасности

Суть правонарушения	Санкция	Основание	Кто применяет санкции
1	2	3	4
Административная ответственность			
Нарушение установленных на железнодорожном, морском и речном транспорте правил пожарной безопасности	Штраф для должностных лиц предприятия в размере от 5 до 10 НМДГ (от 85 до 170 грн.)	Ч. 1 ст. 120 КУоАП	Органы ГСЧС на основании ст. 223 КУоАП
Нарушение установленных на воздушном транспорте правил пожарной безопасности		Ч. 2 ст. 120 КУоАП	
Нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, применение пожарной техники и средств пожаротушения не по назначению	Предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц предприятия в размере от 2 до 10 НМДГ (от 34 до 170 грн.)	Ст. 175 КУоАП	
Начало работы вновь созданного предприятия или начало использования СХ недвижимости без регистрации декларации соответствия материально-технической базы СХ требованиям законодательства в сфере пожарной безопасности, для которых подача такой декларации является обязательной	Штраф для должностных лиц предприятия и граждан – субъектов предпринимательской деятельности в размере от 40 до 100 НМДГ (от 680 до 1 700 грн.)	Ст. 175 ² КУоАП	
Невыполнение предписаний и постановлений должностных лиц органов пожарного надзора или создание препятствий в их деятельности	Предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц предприятия в размере от 2 до 10 НМДГ (от 34 до 170 грн.)	Ст. 188 ⁸ КУоАП	

1	2	3	4
Уголовная ответственность			
Нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, если оно привело к возникновению пожара, который нанес вред здоровью людей или имущественный ущерб в крупном размере*	Штраф в размере от 50 до 120 НМДГ или исправительные работы на срок до 2 лет, или ограничение свободы на срок до 3 лет	Ч. 1 ст. 270 УК	Уголовная ответственность применяется судом
Нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, если оно стало причиной гибели людей или нанесло имущественный ущерб в особо крупном размере** или другие тяжкие последствия	Лишение свободы на срок от 3 до 8 лет	Ч. 2 ст. 270 УК	
* Размер имущественного ущерба является крупным, если прямые убытки составляют сумму, превышающую НСЛ в 300 и более раз (на сегодня 552 300 грн.).			
** Размер имущественного ущерба является особо крупным, если прямые убытки составляют сумму, которая в 1 000 и более раз превышает НСЛ (на сегодня 1 841 000 грн.).			

ВЫВОДЫ



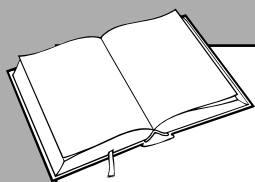
Проверки соблюдения законодательства в сфере пожарной безопасности осуществляет ГСЧС. На проверки этого органа мораторий распространяется только частично.

В своей проверочной деятельности ГСЧС руководствуется нормами Закона № 877, а также специальным законодательством.

Этот контролирующий орган вправе осуществлять плановые и внеплановые проверки.

На основании решения суда по иску ГСЧС деятельность СХ, нарушающего законодательство в сфере пожарной безопасности, может быть приостановлена.

Виктория КОТОВИЧ, юрист



АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ НАЛОГОВОГО УВЕДОМЛЕНИЯ-РЕШЕНИЯ

Если по результатам проверки органами ГФС субъекту хозяйствования вынесено налоговое уведомление-решение (далее – НУР), он имеет право его обжаловать. В консультации расскажем об административном порядке обжалования НУР, в том числе о сроках обжалования, составлении жалобы, органах, в которые нужно обращаться, и многом другом.

Общие положения

НУР, принятые контролирующими органами, могут быть обжалованы как в административном, так и в судебном порядке (п. 56.1 НК). Рассмотрим процедуру и особенности административного обжалования НУР (о судебном порядке читайте на с. 67 этого издания).